



Comune di Catania

Collegio dei Revisori dei Conti

Parere n. 31 del 21/12/2022

Parere del Collegio dei Revisori dei Conti

In data 21 dicembre 2022 , convocato per le vie brevi, si è riunito in video-conferenza, il Collegio dei Revisori dei Conti, nominato con Deliberazione C.C. n. 12 del 11.05.2022 i.e., con l'intervento dei signori:

Dr. Salvatore Granatelli – Presidente

D.ssa Giuseppina Giunta – Componente

Rag. Salvatore Palilla - Componente

Per discutere e deliberare sul seguente ordine del giorno:

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE della dott.ssa Lara Riguccio, Direttore della Direzione "Politiche per l'Ambiente - Gestione Autoparco"

Oggetto: 1) Decreto ingiuntivo n. 4694/2021 (RG n. 13791/2021) del 16/11/2021, emesso dal Tribunale Civile di Catania, dichiarato esecutivo in data 28/06/2022 e notificato in forma esecutiva il 07/09/2022, per il pagamento in favore della Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS delle somme dovute per il "Servizio di custodia e mantenimento in vita nel rifugio ricovero dei cani randagi intercettati nel territorio comunale" - Riconoscimento del debito fuori bilancio per il servizio afferente al periodo 01/01/2021-05/05/2021 della somma di e 263.431,88 IVA

indusa; 2) Decreto ingiuntivo n. 3286/2022 (RG n. 8972/2022), dichiarato definitivamente esecutivo con Decreto n. 74/2022 del 31/10/2022, per il pagamento in favore della Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS delle somme dovute per il "Servizio di cattura e trasporto per accalappiamento, soccorso o reimmissione nel territorio dei cani randagi tutelati dal Comune di Catania, cure nel rifugio sanitario, custodia e mantenimento nel rifugio sanitario, smaltimento carcasse". — Riconoscimento del debito per il servizio reso nel periodo 01 agosto 2021-31 dicembre 2021 della somma di e 47.563,10; per un complessivo riconoscimento di un debito di e (263.431,88 + 47.563,10) 310.994,88 (Euro trecentodiecimilanovecentonovantaquattro/98).

Preso atto che:

- a causa dei numerosi abbandoni di animali adulti e cuccioli che da qualche tempo si sono intensificati e che quotidianamente vengono segnalati dai cittadini, sul territorio comunale sono presenti numerosi cani randagi che costituiscono fonte di rischio e pericolo per la sicurezza della circolazione stradale nonché per la pubblica incolumità;
- le esigenze di tutela della sicurezza ed incolumità pubblica richiedono l'adozione di interventi idonei a scongiurare il rischio di pericolo, nonché a tutelare il benessere pubblico;
- i servizi di cattura e ricovero di cani morsicatori, soccorso e cure di quelli gravemente incidentati e mantenimento nel rifugio sanitario degli animali vaganti (cani e gatti) devono essere comunque assicurati in virtù del quadro normativo vigente, trattasi di "Servizi Essenziali" finalizzati a tutelare la salute, l'igiene e la pubblica incolumità;

Considerato che:

- la legge quadro 14 agosto 1991, n. 281 e le successive norme regionali individuano il Comune quale titolare di compiti di organizzazione e controllo dei cani vaganti ed è pertanto tenuto al rispetto del dovere di prevenzione e controllo del randagismo sul territorio di competenza, assumendo i provvedimenti necessari ad evitare che animali randagi possano arrecare danni alle persone nel territorio di competenza;
- la Legge regionale 3 agosto 2022, n. 15, affida ai Comuni il compito di tutela degli animali in quanto esseri senzienti, al fine di assicurare loro un'esistenza compatibile con le proprie caratteristiche biologiche ed etologiche e condanna gli atti di crudeltà verso gli animali e il loro abbandono;
- il Decreto del Presidente della Regione Siciliana 12 gennaio 2007, n. 7, di esecuzione della precedente Legge Regionale n. 15 del 3 luglio 2000 (abrogata dall' art. 37 della Legge n. 15/2022), tutt'ora in vigore nelle parti non incompatibili con la nuova legge;
- il Decreto Assessoriale della Regione Siciliana del 28 dicembre 2018 approva le "Linee guida per il contrasto e la prevenzione nella Regione siciliana del fenomeno del randagismo";
- i suddetti servizi sono espressamente previsti per legge, trattasi di servizi essenziali finalizzati a tutelare la salute, l'igiene e la pubblica incolumità e devono essere assicurati in virtù della normativa vigente al fine di non

interrompere un pubblico servizio;

Preso atto del grave pericolo che si sarebbe venuto a creare per l'igiene e l'incolumità degli abitanti del Comune di Catania qualora entrambi i servizi resi — di natura essenziale per l'interesse pubblico — fossero stati interrotti, la Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS, già affidataria del servizio, ha continuato a fornirli senza soluzione di continuità, anticipando i necessari costi di gestione e sopportano un rilevante onere sia economico che finanziario, senza ricevere a fronte di ciò alcun pagamento.

Peraltro, perdurando l'inadempimento, la Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS, tramite il proprio legale di fiducia, si è vista costretta ad adire l'Autorità Giudiziaria per ottenere il soddisfacimento dei suddescritti propri crediti, come di seguito esposti:

- con decreto n. 4694/2021 del 16/11/2021 (R.G. n. 13791/2021), dichiarato esecutivo in data 28/06/2022 per mancata opposizione e notificato in forma esecutiva il 07/09/2022, il Tribunale Civile di Catania, su ricorso della Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS con sede in Catania, via Grotte Bianche n. 117, c.f. e P. IVA 05389240879, in persona del suo amministratore unico e legale rappresentante signora Graziella Bongiorno, c.f. BNGGZL61L59E017H, ha ingiunto al Comune di Catania il pagamento della complessiva somma di € 302.795,00, oltre interessi moratori ex D. Lgs. n. 231/2002 e interessi legali, e delle spese legali, liquidate in € 4.185,00 per compensi di difensore ed € 634,00 per c.u. e diritti, oltre spese generali 15%, IVA e CPA. Il superiore decreto ingiuntivo, non opposto, è stato emesso per il mancato pagamento delle seguenti fatture relative al servizio di custodia e mantenimento in vita nel rifugio ricovero dei cani randagi intercettati nel territorio comunale per il periodo 01 gennaio 2021 - 05 maggio 2021:

–ft. n. 18 del 10.03.2021 di € 72.600,42;

–ft. n. 19 del 10.03.2021 di € 832,65;

–ft. n. 20 del 10.03.2021 di E 3.361,10;

–li. n. 21 del 10.03.2021 di € 7.986,72;

–ft. n. 22 del 19.03.2021 di € 449,50;

–ft. n. 26 del 19.03.2021 di € 64.694,11;

–li. n. 37 del 16.04.2021 di C 71.464,92;

–ft. n. 49 del 25.05.2021 di e 69.354,32;

–ft. n. 59 del 30.06.2021 di € 12.051,53;

per un totale di € 302.795,27 (Euro trecentoduemilasettecentonovantacinque/27), al lordo dell'IVA al 22% in regime di scissione dei pagamenti;

con decreto n. 3286/2022 (R.G. n. 8972/2022) del 25/07/2022, dichiarato definitivamente esecutivo per mancata opposizione con Decreto n. 74/2022 del 31/10/2022, il Tribunale Civile di Catania, su ricorso della Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS con sede in Catania, via Grotte Bianche n. 117, c.f. e P. IVA 05389240879, in persona del suo amministratore unico e legale rappresentante signora Graziella Bongiorno, c.f. BNGGZL61L59E017H, ha ingiunto a questo Comune di Catania il pagamento della complessiva somma di € 54.670,24, oltre interessi moratori ex D. Lgs. n. 231/2002 e interessi legali, e delle spese legali, liquidate in € 2.135,00 per compensi di difensore ed € 406,50 per c.u. e diritti, oltre spese generali 15%, IVA e CPA. Il superiore decreto ingiuntivo, non opposto, è stato emesso per il mancato pagamento delle seguenti fatture relative ai servizi di: cattura e trasporto per accalappiamento, soccorso o reimmissione nel territorio dei cani randagi tutelati dal Comune di Catania, cure nel rifugio sanitario, custodia e mantenimento nel rifugio sanitario, smaltimento carcasse, resi nel periodo 1 agosto - 31 dicembre 2021:

–ft. n. 34 del 13.05.2022 di € 6.478,81;

–ft. n. 37 del 13.05.2022 di € 4.966,32;

ft. n. 38 del 13.05.2022 di € 5.563,20;

ft. n. 39 del 13.05.2022 di € 2.458,24;

ft. n. 40 del 13.05.2022 di € 1.367,05;

ft. n. 41 del 13.05.2022 di € 2.697,58;

ft. n. 42 del 13.05.2022 di € 10.535,96;

li. n. 43 del 13.05.2022 di € 11.302,54;

ft. n. 44 del 13.05.2022 di € 771,74;

ft. n. 45 del 13.05.2022 di € 913,13;

li. n. 36 del 13.05.2022 di € 6.380,30;

ft. n. 46 del 13.05.2022 di € 1.235,37;

per un totale di € 54.670,24 (Euro cinquantaquattromilaseicentosettanta/24), al lordo dell'IVA al 22% in regime di scissione dei pagamenti.

Preso atto che:

- è stata indetta una gara per l'affidamento del servizio di rifugio ricovero;
- in esito alla gara d'appalto sopra richiamata non sono pervenute offerte;
- che in data **04/11/2020** è stata fatta una nuova gara a procedura negoziata per il mantenimento del servizio di custodia e mantenimento in vita dei cani randagi tutelati dal

Comune di Catania;

- nelle more dell'espletamento della gara sopra citata, la Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS, nonostante fossero scaduti i termini contrattuali, ha continuato a prestare i propri servizi al Comune di Catania per non interrompere il servizio di interesse pubblico;
- parimenti per il servizio sanitario oggetto di affidamento, la società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRL ha continuato a fornirlo senza soluzione di continuità pur quando il Comune ne ha interrotto il pagamento;

Vista:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 12/12/2018 con cui è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Catania ai sensi dell'art. 246 del TUEL;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 01/12/2022 con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2022 - 2024.

Preso atto che:

- il sopra citato debito era già stato inserito tra quelli fuori bilancio comunicati alla Direzione Ragioneria Generale ai fini del Rendiconto 2021;
- il debito fuori bilancio rappresenta una obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- con nota del 12/09/2022, introitata dal Comune di Catania con protocollo n. 350708, la Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS ha inviato a mezzo PEC alla Direzione Politiche per l'Ambiente - Gestione Autoparco del Comune una proposta di accordo per la definizione della posizione ancora aperta del periodo 01 gennaio 2021 - 5 maggio 2021, attraverso la remissione parziale del debito e con effetto liberatorio per il Comune, alle seguenti condizioni:
- 1) pagamento in unica soluzione - entro e non oltre il termine perentorio di giorni trenta dal ricevimento della presente - della somma di € 302.795,00 [Euro trecentoduemilasettecentonovantacinque/00, pari alla sorte capitale, comprensiva di IVA, di cui al decreto ingiuntivo n. 4694/2021 (RG n. 13791/2021);
- 2) rinuncia da parte della Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS al pagamento degli interessi di mora e degli interessi legali liquidati nel decreto ingiuntivo;
- 3) rinuncia da parte della Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS al pagamento delle spese legali liquidate nel decreto ingiuntivo;
- 4) all'avvenuta esatta e puntuale esecuzione del pagamento da parte del Comune, rinuncia

da parte della società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS all'esercizio di ogni azione fondata sul decreto ingiuntivo, e consegna a Codesto Comune dell'originale del titolo.

- Con nota del 13/09/2022, introitata dal Comune di Catania con protocollo n. 352306, la Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS ha inviato a mezzo PEC alla Direzione Politiche per l'Ambiente - Gestione Autoparco del Comune una proposta di accordo per la definizione della posizione ancora aperta del periodo 01 agosto - 31 dicembre 2021, attraverso la remissione parziale del debito e con effetto liberatorio per il Comune, alle seguenti condizioni:
- 1) pagamento in unica soluzione - entro e non oltre il termine perentorio di giorni trenta dal ricevimento della presente - della somma di € 54.670,24 (Euro cinquantaquattromilaseicentosestanta/24), pari alla sorte capitale, comprensiva di IVA, di cui al decreto ingiuntivo n. 3286/2022 (R.G. n. 8972/2022);
- 2) rinuncia da parte della società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS al pagamento degli interessi di mora e degli interessi legali liquidati nel decreto ingiuntivo;
- 3) rinuncia da parte della società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS al pagamento delle spese legali liquidate nel decreto ingiuntivo;
- 4) all'avvenuta esatta e puntuale esecuzione del pagamento da parte di Codesto Comune, rinuncia da parte della società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS all'esercizio di ogni azione fondata sul decreto ingiuntivo, e consegna a Codesto Comune dell'originale del titolo.
- In riscontro alle suddette note dei giorni 12 e 13 settembre 2022, la dott.ssa Lara Riguccio, nella spiegata qualità di Direttore della Direzione Politiche per l'Ambiente del Comune di Catania, ha proposto alla Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS di addivenire ad un accordo per definire entrambe le posizioni ancora aperte dei periodi 01 gennaio 2021 - 5 maggio 2021 e 01 agosto 2021 - 31 dicembre 2021 nel rispetto delle seguenti condizioni:
1. per il periodo 01 gennaio 2021 - 5 maggio 2021: pagamento in unica soluzione entro il termine di giorni trenta della somma di € 263.431,88(Euro

Duecentosessantatremilaquattrocentotrentuno/88 IVA inclusa; rinuncia da parte della Società a dare esecuzione al sopra menzionato decreto ingiuntivo ed a richiedere gli interessi legali, gli interessi di mora e le spese legali dal medesimo portato; all'avvenuta esatta e puntuale esecuzione dell'obbligo di pagamento da parte del Comune, consegna dell'originale del titolo;

2. per il periodo 1 agosto 2021 — 31 dicembre 2021: pagamento in unica soluzione entro il termine di giorni trenta della somma di € .47.563,10 (Euro quarantasettemilacinquecentosessantatre/10) IVA inclusa; rinuncia da parte della Società a dare esecuzione al sopra menzionato decreto ingiuntivo ed a richiedere gli interessi legali, gli interessi di mora e le spese legali dal medesimo portato; all'avvenuta esatta e puntuale esecuzione dell'obbligo di pagamento da parte del Comune, consegna dell'originale del titolo;

per un complessivo pagamento di € (263.431,88 + 47.563,10) 310.994,88
(Euro trecentodiecimilanovecentonovantaquattro/98).

— La dott.ssa Graziella Bongiorno, nella spiegata qualità di a.u. e legale rappresentante della Società, ha dichiarato di volere aderire alla proposta di accordo nei termini sopra formulati. Considerato altresì che:

- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura di competenza del consiglio comunale.
- L'art.194 comma 1 del D. Lgs 267/2000 alla lettera a), prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, cui sono assimilati i decreti ingiuntivi dichiarati esecutivi, e alla lettera e) prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Preso atto che tale modalità di definizione delle obbligazioni derivanti dai citati titoli giudiziari è riconducibile ai canoni di razionalità, di logica, di convenienza e correttezza gestionale, ponendosi, altresì, in sintonia con l'interesse pubblico, tutelato dall'Amministrazione, nonché con quelli del creditore emergenti, *ictu oculi*, nella specifica situazione in cui versano le parti private.

Preso atto che il mancato perfezionamento dell'accordo comporterebbe maggiori oneri per l'Ente e che le predette somme costituiscono come sopra rilevato "Debito Fuori Bilancio" derivanti dall'obbligo del pagamento di somme scaturenti da sentenze esecutive, cui sono assimilati i decreti ingiuntivi.

Visto l'art. 194 comma 1 del D.Lgs. 267 /2000.

Preso Atto che fra gli estensori della presente proposta non sussiste conflitto di interessi.

Considerato altresì che:

Preso atto che tale fattispecie rientra tra quelle previste dalla lettera a) dell'art. 194 T.U.E.L.;

Che tra i presupposti essenziali vi è la rinuncia da parte della Società a dare esecuzione al decreto ingiuntivo ed a richiedere gli interessi legali, gli interessi di mora e le spese legali

Visti i pareri favorevoli sulla proposta, espressi il 15.12.2022 ai sensi del combinato disposto di cui agli artt.49 e 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i

— per la regolarità tecnica, dal Direttore della Direzione "Politiche per l'Ambiente - Gestione Autoparco":

— per la regolarità contabile, dal Direttore della Direzione "Ragioneria Generale Programmazione Bilancio — Gare e Contratti

Visto l'art.239 primo comma lett. b) n.6 del T.U.E.L. il quale prevede il parere dell'Organo di Revisione su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;

Visto, lo Statuto dell'Ente ed il vigente Regolamento di contabilità;

Visto, il D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.

Esprime

in relazione alla propria competenza, ai sensi del D.Lgs n. 267/2000, **Parere favorevole** in ordine alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto:

"Decreto ingiuntivo n. 4694/2021 (RG n. 13791/2021) del 16/11/2021, emesso dal Tribunale Civile di Catania, dichiarato esecutivo in data 28/06/2022 e notificato in forma esecutiva il 07/09/2022, per il pagamento in favore della Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS delle somme dovute per il "Servizio di custodia e mantenimento in vita nel rifugio ricovero dei cani randagi intercettati nel territorio comunale" - Riconoscimento del debito fuori bilancio per il servizio afferente al periodo 01/01/2021-05/05/2021 della somma di € 263.431,88 IVA inclusa; 2) Decreto ingiuntivo n. 3286/2022 (RG n. 8972/2022), dichiarato definitivamente esecutivo con Decreto n. 74/2022 del 31/10/2022, per il pagamento in favore della Società IL RIFUGIO DI CONCETTA SRLS delle somme dovute per il "Servizio di cattura e trasporto per accalappiamento, soccorso o reimmissione nel territorio dei cani randagi tutelati dal Comune di Catania, cure nel rifugio sanitario, custodia e mantenimento nel rifugio sanitario, smaltimento carcasse". — Riconoscimento del debito per il servizio reso nel periodo 01 agosto 2021-31 dicembre 2021 della somma di € 47.563,10; per un complessivo riconoscimento di un debito di € (263.431,88 + 47.563,10) 310.994,88 (Euro trecentodiecimilanovecentonovantaquattro/98)."

Osserva, suggerisce e raccomanda

- di attenersi alle norme di Legge, allo Statuto dell'Ente, al Regolamento di contabilità, ai principi previsti dall'art.162 del T.U.E.L. ed ai postulati dei principi contabili degli enti locali;
- agli uffici preposti ad individuare i responsabili cui addebitare l'eventuale danno erariale derivante da omissioni e/o ritardi negli adempimenti previsti dalle norme con conseguente aggravio di spese per l'Ente;
- a tenere conto delle risultanze di cui sopra anche in sede di valutazione del personale dipendente.

Si ricorda, inoltre, agli uffici dell'Ente di inviare alla competente Procura della Corte dei Conti la presente deliberazione, completa in tutte le sue parti, relativa al riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 23 della L. 289/2002.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. Salvatore Granatelli _____

Dott. Giuseppina Giunta _____

Rag. Salvatore Palilla _____