



COMUNE DI CATANIA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

PARERE N. 30 DEL 30/12/2019

OGGETTO: PARERE SU CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO ECONOMICO AI SENSI DELL' ART. 26 DEL C.C.N.L. 23/12/1999, IN MERITO ALL'UTILIZZO DELLE RISORSE DEL FONDO PER LA DIRIGENZA DELL'ANNO 2019 - UTILIZZO DELLE RISORSE COME GIÀ DEFINITO CON C.C.D.I. – AREA DIRIGENZA – PARTE ECONOMICA 2016/2017 APPROVATO CON DELIBERA G.C. N. 110 DEL 10/08/2017.

Il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Catania,

Vista ed esaminata la seguente documentazione:



- La Relazione Illustrativa al Contratto Collettivo Decentrato Integrativo economico ai sensi dell'art. 26 del CCNL 23/12/1999, in merito all'utilizzo delle risorse del Fondo per la dirigenza dell'anno 2019 - Utilizzo delle risorse come già definito con CCDI – Area Dirigenza – Parte Economica 2016/2017 approvato con Delibera G.C. n. 110 del 10/08/2017, redatta ai sensi dell'Art.40, comma 3 – sexies, D.lgs. 165/01 e circolare Ragioneria Generale dello Stato n.25 del 19 luglio 2012;
- La Relazione Tecnico Finanziaria al Contratto Collettivo Decentrato Integrativo economico ai sensi dell'art. 26 del CCNL 23/12/1999, in merito all'utilizzo delle risorse del Fondo per la dirigenza dell'anno 2019 - Utilizzo delle risorse come già definito con CCDI – Area Dirigenza – Parte Economica 2016/2017 approvato con Delibera G.C. n. 110 del 10/08/2017, redatta ai sensi dell'Art.40, comma 3 – sexies, D.lgs. 165/01 e circolare Ragioneria Generale dello Stato n.25 del 19 luglio 2012;

Visto il D. Lgs. N. 165/2001 e in particolare:

- l'art. 40, comma 3-bis, che prevede che “Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'articolo 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. La contrattazione collettiva integrativa assicura adeguati livelli di efficienza e produttività dei servizi pubblici, incentivando l'impegno e la qualità della performance, destinandovi, per l'ottimale



COMUNE DI CATANIA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

perseguimento degli obiettivi organizzativi ed individuali, una quota prevalente delle risorse finalizzate ai trattamenti economici accessori comunque denominati ai sensi dell'articolo 45, comma 3. La predetta quota è collegata alle risorse variabili determinate per l'anno di riferimento. La contrattazione collettiva integrativa si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali, tra i soggetti e con le procedure negoziali che questi ultimi prevedono; essa può avere ambito territoriale e riguardare più amministrazioni. I contratti collettivi nazionali definiscono il termine delle sessioni negoziali in sede decentrata. Alla scadenza del termine le parti riassumono le rispettive prerogative e libertà di iniziativa e decisione.”

- l'art. 40, comma 3-sexies, che prevede che “A corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della funzione pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1.”
- L'art. 40-bis, comma 1, che recita “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti.”

Visti i vigenti C.C.N.L. del Comparto Regioni ed Autonomie Locali per il personale del comparto;

Richiamata la Circolare n. 25 del 19/07/2012 del M.E.F. – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato, che ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico finanziaria evidenziando, tra le fattispecie di contrattazione integrativa per cui valgono le vigenti procedure di certificazione dell'Organo Interno ai sensi dell'art. 40 bis, comma 1 del D. Lgs. N. 165/2001, sia i contratti integrativi normativi che quelli a carattere economico;

Rilevato che:

Il Fondo dell'anno 2019 per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato per la Dirigenza, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato determinato in €. 2.378.700,99 dall'Amministrazione con provvedimento dirigenziale n. 03/623 del 02/10/2019 e n. 3/702 del 07/11/2019, e nello specifico in €. 2.276.753,23 nella parte delle risorse stabili e in €. 101.947,76 in via previsionale, per la parte delle risorse variabili, indicate dalla Ragioneria



COMUNE DI CATANIA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Generale con nota prot. n.336640 del 25/09/2019, relative ai compensi professionali degli Avvocati Dirigenti di cui all'art. 37 CCNL 1998-2001.

Tali risorse, ai sensi dell'art. 1 del Regolamento per la disciplina dei compensi professionali approvato con deliberazione G.C. n°203 del 29/12/2015, non sono soggette al vincolo del rispetto dell'art. 9 co. 2-bis D.L. 78/2010.

Descrizione	Importo
Risorse stabili	2.276.753,23
Risorse variabili non sottoposte alla limitazione di cui all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010	101.947,76
Totale risorse	2.378.700,99

Risorse variabili

Compensi professionali Avvocati (art. 37 CCNL 1998-2001), risorse non soggette al vincolo del rispetto dell'art. 9 co. 2-bis D.lgs. 78/2010:

Descrizione	Importo
Compensi professionali Avvocati (art. 37 CCNL 1998-2001)	101.947,76

Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione	Importo
Parte stabile	
CCNL 2000/2001 art. 1, comma 3 lettera e (Decurtazione fondo 3.356,97)	134.278,80
L. 147/2013 art.1 co. 456 Decurtazione permanente ai sensi dell'art. 9, co.2-bis d.l. 78/2010 convertito con modificazioni dalla L.122/2010: decurtazione fondo parte fissa limite 2010 (€.47.832,25) decurtazione riduzione proporzionale pers.le (€.968.625,42)	1.016.457,67
D.lgs. 75/2017 art. 23 (limite tetto fondo 2016)	5.728,12
Altre decurtazioni (come da accordo D.T. 20/09/2019)	200.000,00



COMUNE DI CATANIA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Totale riduzioni di parte stabile	1.356.464,59
Parte variabile	
Totale riduzioni di parte variabile	0
Totale generale riduzioni	1.356.464,59

Il fondo dell'anno 2019 è stato costituito avuto riguardo la nuova misura di contenimento della spesa in materia di personale con riferimento alla contrattazione integrativa introdotta con la riforma del Testo Unico sul pubblico impiego all'art. 23 del D.lgs. 75/2017;

Tale misura stabilisce che a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 e a decorrere dalla predetta data l'art. 1 comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, è abrogato. L'anno 2016 rappresenta il limite anche per la determinazione del fondo 2019.

Il fondo costituito nell'anno 2016 è stato determinato, nella parte delle risorse stabili, nella misura complessiva di €. 2.476.753,23, che rappresenta il limite per la determinazione del fondo 2019, e per il rispetto di tale limite è stato necessario operare la decurtazione di €. 5.728,12 determinatasi dall'incremento della voce RIA del personale cessato, art. 26 co.1 lett. G CCNL 98/01. Restano consolidate le decurtazioni ai sensi dell'art. 1 comma 456 della Legge 147/2013.

Pertanto risultano rispettati i vincoli di legge.

Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
A) Fondo tendenziale	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	3.633.217,82
Risorse variabili	101.947,76
Totale fondo tendenziale	3.735.165,58
B) Decurtazioni del Fondo tendenziale	
Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	1.356.464,59
Decurtazione risorse variabili	0
Totale decurtazioni fondo tendenziale	1.356.464,59
C) Fondo sottoposto a certificazione	2.378.700,99



COMUNE DI CATANIA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	2.276.753,23
Risorse variabili	101.947,76
Totale Fondo sottoposto a certificazione	2.378.700,99

Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo anno 2019 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016

Descrizione	Anno 2019	Anno 2016	Differenza
<i>Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità</i>			
<i>Risorse storiche</i>			
Unico importo consolidato anno 1998 (Art. 26 comma 1 lettera a CCNL 23/12/1999)	3.104.490,79	3.104.490,79	0
<i>Incrementi contrattuali</i>			
CCNL 2002/2005 art. 23, commi 1 e 3	112.254,06	112.254,06	0
CCNL 2004/2005 art. 4, commi 1 e 4	91.520,00	91.520,00	0
CCNL 2006/2009 art. 16, commi 1 e 4	25.833,60	25.833,60	0
CCNL 2008/2009 art. 5, commi 1 e 4	51.185,25	51.185,25	0
<i>Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità</i>			
CCNL 1998/2001 art. 26, comma 1 lettera g	247.934,12	244.893,00	3.041,12
<i>Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità</i>			
Totale	3.633.217,82	3.630.176,70	3.041,12
<i>Risorse variabili</i>			
<i>Poste variabili sottoposte all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010</i>			
<i>Poste variabili non sottoposte all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010</i>			
Art. 37 CCNL 98/01 liquidazioni sentenze favorevoli all'ente	101.947,76	21.216,53	80.731,23
<i>Totale risorse variabili</i>	101.947,76	21.216,53	80.731,23
Totale	3.735.165,58	3.651.393,23	83.772,35
<i>Decurtazioni del Fondo</i>			
CCNL 2000/2001 art. 1, comma 3 lettera e (Decurtazione fondo 3.356,97)	134.278,80	134.278,80	0



COMUNE DI CATANIA

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Descrizione	Anno 2019	Anno 2016	Differenza
L. 147/2013 art.1 co. 456 Decurtazione permanente ai sensi dell'art. 9, co.2-bis d.l. 78/2010 convertito con modificazioni dalla L.122/2010:			
decurtazione fondo parte fissa limite 2010 (€.47.832,25)	1.016.457,67	1.016.457,67	0
decurtazione riduzione proporzionale pers.le (€.968.625,42)			
Decurtazioni rispetto limite 2010 stabili			
Decurtazione proporzionale stabili			
Decurtazione L. 208/2015 art. 1 co. 236 (limite tetto fondo 2015)	0	2.687,00	-2.687,00
D.lgs. 75/2017 art. 23 (limite tetto fondo 2016) che comprende la decurtazione limite tetto fondo 2015 di €.2.687,00 e la ulteriore decurtazione limite tetto fondo 2016 di €. 1.302,24)	5.728,12	0	5.728,12
Decurtazioni come da accordo D.T. 20/09/2019	200.000,00	0	200.000,00
Decurtazioni rispetto limite 2010 variabili	0		
Decurtazione proporzionale variabili	0		
Altro	0		
<i>Totale decurtazioni del Fondo</i>	1.356.464,59	1.153.423,47	203.041,12
Totale Risorse fisse	2.276.753,23	2.476.753,23	200.000,00
<i>Risorse del Fondo sottoposte a certificazione</i>			
Risorse fisse	3.633.217,82	3.630.176,70	3.041,12
Risorse variabili	101.947,76	21.216,53	80.731,23
Decurtazioni	1.356.464,59	1.153.423,47	203.041,12
<i>Totale risorse del Fondo sottoposte a certificazione</i>			
Totale	2.378.700,99	2.497.969,76	-119.268,77



COMUNE DI CATANIA
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

CONCLUSIONE

Il Collegio dei Revisori dei Conti

ATTESTA E CERTIFICA

la Relazione Illustrativa e la Relazione Tecnico-Finanziaria al Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per l'Area Dirigenza del Comune di Catania per l'anno 2019 inviata in data 18 dicembre 2019 e conservata agli atti del Collegio.

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

in ordine alla compatibilità finanziaria della costituzione del fondo per la contrattazione integrativa per l'anno 2019, nei limiti dello stanziamento dell'ultimo bilancio definitivamente approvato, tenuto, altresì, conto del disposto dell'art. 250 del Tuel, in considerazione dell'Ipotesi di Bilancio Stabilmente Riequilibrato dell'Ente per il periodo 2019/2023 approvato con Deliberazione C.C. n. 39 del 04/12/2019, in attesa di approvazione da parte del Ministero.

I Revisori dei Conti, raccomandano all'Ente l'applicazione dei principi di buona amministrazione nella gestione del bilancio durante la procedura di risanamento, al fine di non aggravare la posizione debitoria dell'Ente e di mantenere la coerenza con l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.

Catania, li 30 dicembre 2019.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

(Firmato digitalmente)

Dott. CAMINITI Fabrizio

Presidente

Firmato digitalmente da: Fabrizio Caminiti
Ruolo: Dottore Commercialista
Organizzazione: ODCEC MESSINA/80005660834
Data: 30/12/2019 20:05:34

Rag. GRASSO Angela

Componente



Firmato digitalmente da GRASSO
ANGELA
C: IT

Dott. MANERA Sebastiano

Componente