

COMUNE DI CATANIA

Relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi.

(Art.40, comma 3 – sexies, D.lgs. 165/01 e circolare Ragioneria Generale dello Stato n.25 del 19 luglio 2012)

Contratto collettivo decentrato integrativo economico ai sensi dell' art. 26 del CCNL 23/12/1999, in merito all'utilizzo delle risorse del Fondo per la dirigenza dell'anno 2019 – Utilizzo delle risorse come già definito con CCDI – Area Dirigenza – Parte Economica 2016/2017 approvato con Delibera G.C. n. 110 del 10/08/2017.

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

• Il fondo dell'anno 2019 per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato per la dirigenza, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato determinato complessivamente in €2.378.700,99 dall'Amministrazione con provvedimento dirigenziale n. 03/623 del 02/10/2019 e n.3/702 del 7/11/2019, e nello specifico in €2.276.753,23 nella parte delle risorse stabili e in €101.947,76 in via previsionale, per la parte delle risorse variabili, indicate dalla Ragioneria Generale con nota prot. n.336640 del 25/09/2019, relative ai compensi professionali degli Avvocati Dirigenti di cui all'art. 37 CCNL 1998-2001, (vedi allegato 1). Tali risorse, ai sensi dell'art. 1 del Regolamento per la disciplina dei compensi professionali approvato con deliberazione G.C. n°203 del 29/12/2015, non sono soggette al vincolo del rispetto dell'art. 9 co. 2-bis D.L. 78/2010 e a seguito dell'avvenuto accertamento dell'effettivo ammontare da parte della Ragioneria Generale, si provvederà ad apportare le variazioni consequenziali.

Descrizione	Importo
Risorse stabili	2.276.753,23
Risorse variabili non sottoposte alla limitazione di cui all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010	101.947,76
Totale risorse	2.378.700,99

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

Le risorse storiche consolidate, base di partenza del fondo, sono pari a €. 3.104.490,79 e corrispondono alla retribuzione di posizione e di risultato di tutte le posizioni dirigenziali anno 1998 (Art. 26 comma 1 lettera a CCNL 23/12/1999).

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Sono stati effettuati i seguenti incrementi:

Descrizione	Importo
CCNL 2002/2005 art. 23, commi 1 e 3	112.254,06
CCNL 2004/2005 art. 4, commi 1 e 4	91.520,00
CCNL 2006/2009 art. 16, commi 1 e 4	25.833,60
CCNL 2008/2009 art. 5, commi 1 e 4	51.185,25

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Descrizione	Importo
CCNL 1998/2001 art. 26, comma 1 lettera g	247.934,12

Non sono state previste risorse aggiuntive (art.26, co.3 CCNL 23 dicembre 1999) nel rispetto dell'art.67, comma 6 del vigente CCNL 21/05/2018, Funzioni Locali.

Sezione II – Risorse variabili

Compensi professionali Avvocati (art. 37 CCNL 1998-2001), risorse non soggette al vincolo del rispetto dell'art. 9 co. 2-bis D.lgs. 78/2010:

Descrizione	Importo
Compensi professionali Avvocati (art. 37 CCNL 1998-2001)	101.947,76

La liquidazione di detti compensi agli avvocati è disciplinata da apposito regolamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. 203 del 29/12/2015. Le relative somme incassate e accertate sono correlate ai capitoli della spesa relativi ai compensi da erogare, agli oneri riflessi e all'irap e pertanto i compensi indicati sono corrisposti al netto delle risorse necessarie alla copertura degli oneri gravanti sull'amministrazione.

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione	Importo
Parte stabile	
CCNL 2000/2001 art. 1, comma 3 lettera e (Decurtazione fondo 3.356,97)	134.278,80
L. 147/2013 art.1 co. 456 Decurtazione permanente ai sensi dell'art. 9, co.2-bis d.l. 78/2010 convertito con modificazioni dalla L.122/2010: decurtazione fondo parte fissa limite 2010 (€47.832,25) decurtazione riduzione proporzionale pers.le (€968.625,42)	1.016.457,67
D.lgs. 75/2017 art. 23 (limite tetto fondo 2016)	5.728,12
Altre decurtazioni (decurtazione parte stabile come da accorso D.T. 20/09/2019)	200.000,00
Totale riduzioni di parte stabile	1.356.464,59
Parte variabile	
Totale riduzioni di parte variabile	0
Totale generale riduzioni	1.356.464,59

Il fondo dell'anno 2019 è stato costituito avuto riguardo la nuova misura di contenimento della spesa in materia di personale con riferimento alla contrattazione integrativa introdotta con la riforma del Testo Unico sul pubblico impiego all'art. 23 del D.lgs. 75/2017;

Tale misura stabilisce che a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016 e a decorrere dalla predetta data l'art. 1 comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, è abrogato. L'anno 2016 rappresenta il limite anche per la determinazione del fondo 2019.

Il fondo costituito nell'anno 2016 è stato determinato, nella parte delle risorse stabili, nella misura complessiva di € 2.476.753,23, che rappresenta il limite per la determinazione del fondo 2019, e per il rispetto di tale limite è stato necessario operare la decurtazione di € 5.728,12 determinatasi dall'incremento della voce RIA del personale cessato, art. 26 co.1 lett. G CCNL 98/01. Restano consolidate le decurtazioni ai sensi dell'art. 1 comma 456 della Legge 147/2013. Pertanto risultano rispettati i vincoli di legge.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
A) Fondo tendenziale	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	3.633.217,82
Risorse variabili	101.947,76
Totale fondo tendenziale	3.735.165,58
B) Decurtazioni del Fondo tendenziale	
Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	1.356.464,59

Decurtazione risorse variabili	0
Totale decurtazioni fondo tendenziale	1.356.464,59
C) Fondo sottoposto a certificazione	2.378.700,99
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	2.276.753,23
Risorse variabili	101.947,76
Totale Fondo sottoposto a certificazione	2.378.700,99

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 974.430,36 relative a:

Descrizione	Importo
Retribuzione di posizione erogate ai dirigenti in servizio	872.482,60
Compensi professionali Avvocati (art. 37 CCNL 1998-2001)	101.947,76

Le somme relative alla retribuzione di posizione erogate ai dirigenti sono effetto della determinazione della retribuzione di posizione per fasce di cui alla delibera G.M. 1606 del 30/12/2010 e sono erogate a tutti i dirigenti in servizio a tempo indeterminato e determinato.

I compensi professionali per gli Avvocati sono disciplinati da apposito regolamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. 203 del 29/12/2015.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 1.404.270,63, secondo la percentuale di ripartizione del fondo, definita dal CCDI – Area Dirigenza – Parte Economica 2016/2017, approvato con deliberazione di G.C. 110 del 10/08/2017, che assegna l'ottanta per cento alla retribuzione di posizione e il restante 20 per cento alla retribuzione di risultato, così suddivise:

Descrizione	Importo
Retribuzione di posizione residua (80% fondo per posizione 1.821.402,58 – posizione erogata 872.482,60)	948.919,98
Retribuzione di risultato (20% fondo per risultato)	455.350,65

Una volta intervenuta la valutazione, saranno quantificate le risorse del fondo da restituire al bilancio costituite in parte dalla retribuzione di posizione non utilizzata (per il pagamento degli incarichi ad interim) ed in parte dalla retribuzione di risultato (per il pagamento degli incarichi principali) non erogata per effetto di mancato e/o parziale raggiungimento degli obiettivi.

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	974.430,36
Somme regolate dal contratto	1.404.270,63
Destinazioni ancora da regolare	
Totale	2.378.700,99

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 2.276.753,23, e le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (retribuzione di posizione e di risultato) sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

La retribuzione di risultato è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione / OIV, trovando applicazione nel Nuovo Sistema di Misurazione e Valutazione delle Performance ai sensi del Decreto Legislativo n. 74 del 25 maggio 2017 (approvato con deliberazione di G.C. n. 07 del 30/01/2019 e in funzione degli obiettivi assegnati con deliberazione G.C. n. 147 del 31/10/2019 "Piano delle Performance e PEG provvisorio 2019/2021").

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Parte non pertinente allo specifico accordo.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2019 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016

Descrizione	Anno 2019	Anno 2016	Differenza
<i>Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità</i>			
<i>Risorse storiche</i>			
Unico importo consolidato anno 1998 (Art. 26 comma 1 lettera a CCNL 23/12/1999)	3.104.490,79	3.104.490,79	0
<i>Incrementi contrattuali</i>			
CCNL 2002/2005 art. 23, commi 1 e 3	112.254,06	112.254,06	0
CCNL 2004/2005 art. 4, commi 1 e 4	91.520,00	91.520,00	0
CCNL 2006/2009 art. 16, commi 1 e 4	25.833,60	25.833,60	0
CCNL 2008/2009 art. 5, commi 1 e 4	51.185,25	51.185,25	0
<i>Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità</i>			
CCNL 1998/2001 art. 26, comma 1 lettera g	247.934,12	244.893,00	3.041,12
<i>Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità</i>			
Totale	3.633.217,82	3.630.176,70	3.041,12
<i>Risorse variabili</i>			
<i>Poste variabili sottoposte all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010</i>			
<i>Poste variabili non sottoposte all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010</i>			
Art. 37 CCNL 98/01 liquidazioni sentenze favorevoli all'ente	101.947,76	21.216,53	80.731,23
<i>Totale risorse variabili</i>	101.947,76	21.216,53	80.731,23
Totale	3.735.165,58	3.651.393,23	83.772,35
<i>Decurtazioni del Fondo</i>			
CCNL 2000/2001 art. 1, comma 3 lettera e	134.278,80	134.278,80	0

Descrizione	Anno 2019	Anno 2016	Differenza
(Decurtazione fondo 3.356,97)			
L. 147/2013 art.1 co. 456 Decurtazione permanente ai sensi dell'art. 9, co.2-bis d.l. 78/2010 convertito con modificazioni dalla L.122/2010: decurtazione fondo parte fissa limite 2010 (€.47.832,25) decurtazione riduzione proporzionale pers.le (€.968.625,42)	1.016.457,67	1.016.457,67	0
Decurtazioni rispetto limite 2010 stabili			
Decurtazione proporzionale stabili			
Decurtazione L. 208/2015 art. 1 co. 236 (limite tetto fondo 2015)	0	2.687,00	-2.687,00
D.lgs. 75/2017 art. 23 (limite tetto fondo 2016) che comprende la decurtazione limite tetto fondo 2015 di €.2.687,00 e la ulteriore decurtazione limite tetto fondo 2016 di €. 1.302,24)	5.728,12	0	5.728,12
Decurtazione come accordo D.T. 20/09/2019	200.000,00	0	200.000,00
Decurtazioni rispetto limite 2010 variabili	0		
Decurtazione proporzionale variabili	0		
Altro	0		
Totale decurtazioni del Fondo	1.356.464,59	1.153.423,47	203.041,12
Totale Risorse fisse	2.276.753,23	2.476.753,23	200.000,00
<i>Risorse del Fondo sottoposte a certificazione</i>			
Risorse fisse	3.633.217,82	3.630.176,70	3.041,12
Risorse variabili	101.947,76	21.216,53	80.731,23
Decurtazioni	1.356.464,59	1.153.423,47	203.041,12
<i>Totale risorse del Fondo sottoposte a certificazione</i>			
Totale	2.378.700,99	2.497.969,76	-119.268,77

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economica-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Tutte le somme relative al fondo, sono contenute nell'ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato 2019-2023, approvato con deliberazione C.C. 39 del 4/12/2019 e in corso di approvazione da parte del Ministero e imputate ai capitoli di spesa appositamente istituiti nel piano esecutivo di gestione provvisorio 2019/2021, competenza 2019, approvato con G.C. n. 147 del 31/10/2019 "Piano delle Performance e PEG provvisorio 2019/2021 e pertanto la verifica tra il sistema contabile e i dati del fondo è costante.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite risulta rispettato:

- Sulla base del confronto delle risorse stabili dell'anno 2016 e dell'anno 2019 si evince che è stato rispettato il limite previsto dalla nuova misura di contenimento della spesa in materia di personale con riferimento alla contrattazione integrativa introdotta con la riforma del Testo Unico sul pubblico impiego all'art. 23 del D.lgs. 75/2017, applicando la decurtazione necessaria per l'invarianza dei fondi.
- Il rispetto del limite del fondo è verificabile attraverso il sistema contabile dell'Amministrazione, mettendo a confronto gli stanziamenti degli appositi capitoli istituiti, al fine di poter evidenziare il fondo nella sua interezza, con aggregazione "Retribuzione Posizione e Risultato Dirigenza" dell'anno 2019 e quelli dell'anno 2016, che riportano il fondo con i relativi contributi ed Irap. Le risorse variabili del fondo sono derivanti da specifiche disposizioni di legge, nello specifico riguardano i compensi professionali degli Avvocati di cui all'art. 37 CCNL 98/01, che non costituiscono una voce del trattamento accessorio ma sono compensi finalizzati a remunerare l'attività professionale specifica degli avvocati e, nel rispetto dei principi di trasparenza devono transitare nel fondo, e quindi non ripartibili in sede di contrattazione decentrata a favore della generalità dei dipendenti. Tali risorse sono sottratte al limite di cui all'art. 9 comma 2 bis D.L.78/2010, convertito in L.122/2010 (cfr. Delib. Corte dei Conti Puglia n. 200/2016). La liquidazione di detti compensi agli avvocati è disciplinata da apposito regolamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. 203 del 29/12/2015. Le relative somme accertate e incassate sono correlate ai capitoli della spesa relativi ai compensi da

erogare, agli oneri riflessi e all'irap e pertanto i compensi indicati sono corrisposti al netto delle risorse necessarie alla copertura degli oneri gravanti sull'amministrazione ed è verificabile attraverso i relativi capitoli di entrata e spesa, appositamente istituiti. Le stesse sono state inserite nel fondo in via previsionale e saranno suscettibili di opportune variazioni a seguito dell'avvenuto accertamento del loro effettivo ammontare da parte della Ragioneria Generale.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Le risorse del fondo dell'anno 2019 hanno trovato copertura negli stanziamenti del bilancio di competenza approvato con Deliberazione C.C. n. 39 del 04/12/2019 "Ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato 2019-2023 e in attesa di approvazione da parte del Ministero.

Il Direttore
Direzione Risorse Umane e Organizzazione
(Dott. Pietro Belfiore)

